

ПРОТОКОЛ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ
по проекту решения Совета депутатов Заволжского сельского поселения
«О внесении изменений в Устав муниципального образования Заволжское
сельское поселение Калининского района Тверской области»

Дата проведения: 10.12.2015.

Начало проведения: 16 час. 00 мин.

Место проведения: здание клуба в пос. Заволжский (ДК «Юность, Тверская область, Калининский район, Заволжское сельское поселение, п. Заволжский, д. 7).

Присутствовало 66 (шестьдесят шесть) человек, в т.ч.

- приглашенные лица:

1. Хоничева Л.В. - Глава Заволжского сельского поселения Калининского района Тверской области.
2. Завьялов К.А. – депутат Совета депутатов Заволжского сельского поселения Калининского района Тверской области.
3. Павлова Н.А. - заместитель Главы администрации муниципального образования «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области.
4. Семаков А.А. - заместитель Главы администрации муниципального образования «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области.
5. Сотрудники полиции.

Председатель собрания

Л.В. Хоничева

Секретарь собрания

А.А. Семаков

ПОВЕСТКА ДНЯ:

О внесении изменений в Устав муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области

По первому вопросу выступила Глава Заволжского сельского поселения Хоничева Л.В., которая рассказала присутствующим о регламенте проведения публичных слушаний и сообщила следующее.

Информация о проведении и публичных слушаний бала размещена в порядке и срок, уставленные муниципальными правовыми актами. В публичных слушаниях вправе участвовать все жители поселения. По состоянию на текущую дату заявки на выступление на настоящих Публичных слушаний не поступили, в связи с чем и в соответствии с п. 6.1. Положения о порядке организации и проведения публичных слушаний в муниципальном образовании «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области выступлений не планируется, а после доклада по вопросу повестки дня возможно будет задать вопросы.

В целях приведения Устава муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области в соответствие с действующим законодательством, руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в настоящее время существует необходимость внесения изменений в Устав муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области.

Проект решения Совета депутатов Заволжского сельского поселения «О внесении изменений в Устав муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области», порядок учета предложений по проекту указанного муниципального правового акта, а также порядок участия

граждан в его обсуждении были обнародованы в период с «09» ноября 2015 по «10» декабря 2015 путем размещения на информационном стенде в здании Администрации муниципального образования «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области и размещены на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Гражданин Полищук В.К. и депутат Совета депутатов Заволжского сельского поселения Балакирева Г.И. начали прерывать сообщение Хоничевой Л.В., требуя предоставить слово. Хоничева Л.В. повторно пояснила процедуру проведения публичных слушаний, указав, что поскольку не были поданы заявки на выступление в настоящих Публичных слушаниях, выступлений кроме основного доклада не планируется, а после можно будет задать вопросы по повестке дня. Вместе с тем, Балакиревой Г.И. также будет предоставлено слово для выступления по повестке дня после основного доклада.

К Полищуку В.К. и Балакиревой Г.И. присоединился помощник депутата Законодательного Собрания Тверской области от фракции КПРФ Воробьевой Л.Ф. Хоничева Л.В. призвала указанных лиц к соблюдению процедуры проведения публичных слушаний и попросила сотрудников полиции оказать содействие в обеспечении общественного порядка.

Полищук В.К., Балакирева Г.И. и помощник Воробьевой Л.Ф. сели на место.

По содержанию проекта решения Совета депутатов Заволжского сельского поселения «О внесении изменений в Устав муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области» выступил заместитель Главы администрации муниципального образования «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области Семаков А.А., который пояснил следующее.

Изменения в Устав муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области обусловлены его приведением в соответствии с требованиями федерального законодательства, в т.ч. федеральными законами от 22.10.2013 N 284-ФЗ, от 02.11.2013 N 294-ФЗ, от 02.11.2013 N 303-ФЗ, от 25.11.2013 N 317-ФЗ, от 21.12.2013 N 370-ФЗ, от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 28.12.2013 N 416-ФЗ, от 28.12.2013 N 443-ФЗ, от 02.04.2014 N 70-ФЗ, от 27.05.2014 N 136-ФЗ, от 23.06.2014 N 165-ФЗ, от 23.06.2014 N 171-ФЗ, от 21.07.2014 N 217-ФЗ, от 21.07.2014 N 234-ФЗ, от 21.07.2014 N 256-ФЗ, от 04.10.2014 N 290-ФЗ, от 14.10.2014 N 307-ФЗ, от 22.12.2014 N 431-ФЗ, от 22.12.2014 N 447-ФЗ, от 29.12.2014 N 454-ФЗ, от 29.12.2014 N 456-ФЗ, от 31.12.2014 N 499-ФЗ, от 31.12.2014 N 519-ФЗ, от 03.02.2015 N 8-ФЗ, от 08.03.2015 N 23-ФЗ, от 30.03.2015 N 63-ФЗ, от 30.03.2015 N 64-ФЗ, от 29.06.2015 N 187-ФЗ, от 29.06.2015 N 204-ФЗ, от 05.10.2015 N 288-ФЗ и законодательства Тверской области, в т.ч. Законом Тверской области от 27.11.2014 N 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области», Законом Тверской области от 19.11.2014 N 92-ЗО «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области» и подготовлены с учетом модельного устава, размещенного на официальном сайте Управления Министерства юстиции по Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Актуализация проводится в отношении следующих положений:

- Депутат Совета депутатов поселения (ст. 40 № 131-ФЗ),*
- Вопросы местного значения поселения (ст. 14 № 131-ФЗ),*
- Глава поселения (ст. ст. 36, 37 № 131-ФЗ),*
- Бюджет поселения (ст. ст. 52, 53, 55 № 131-ФЗ),*
- Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (ст. 17 № 131-ФЗ)*
- Структура органов местного самоуправления поселения (ст. 34 № 131-ФЗ)*
- Муниципальные правовые акты (ст. ст. 43, 44, 48 № 131-ФЗ),*
- Принятие, вступление в силу Устава поселения, внесение в Устав изменений и дополнений (ст. 44 № 131-ФЗ),*

- *Публичные слушания (ст. 28 № 131-ФЗ),*
- *Права органов местного самоуправления поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений (ст. 14.1 № 131-ФЗ),*
- *Местный референдум (ст. 22 № 131-ФЗ),*
- *Совет депутатов поселения (ст. 35 № 131-ФЗ),*
- *Граница и территория сельского поселения (ст. 10 № 131-ФЗ),*
- *Территориальное общественное самоуправление (ст. 27 № 131-ФЗ),*
- *Контрольно-счетный орган поселения (ст. 38 № 131-ФЗ),*
- *Избирательная комиссия (ст. 39 № 131-ФЗ),*
- *Муниципальное имущество (ст. 50 № 131-ФЗ),*
- *Закупки для обеспечения муниципальных нужд (ст. 54 № 131-ФЗ),*
- *Муниципальные выборы (ст. 23 № 131-ФЗ).*

Все изменения в законодательстве, связанные с осуществлением деятельности органов местного самоуправления в РФ, в предлагаемых изменениях учтены.

Проведена корректировка и уточнение отдельных положений и статей Устава.

Также Семаков А.А. сообщил, что 09.12.2015 в адрес Администрации муниципального образования «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области была представлена «альтернативная» редакция Устава муниципального образования муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области Полищуком В.К. и Балакиревой Г.И. Семаков А.А. рассказал присутствующим о содержании представленного инициативной группой проекта изменений, указав на его несоответствие требованиям федерального и регионального законодательства, пояснив следующее.

- *Ст. 8 проекта инициативной группы противоречит ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131);*

- *Ст. 11 проекта инициативной группы противоречит ч. 4 ст. 15 ФЗ № 131;*

- *Ст. 12 проекта инициативной группы противоречит ст. 22 ФЗ № 131;*

- *Ст. 13 проекта инициативной группы противоречит ст. 23 ФЗ № 131 и Закону Тверской области от 27.11.2014 N 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»;*

- *Ст. 14 проекта инициативной группы противоречит ст. 24 ФЗ № 131;*

- *Ст. 18 проекта инициативной группы противоречит ст. 28 ФЗ № 131. Кроме того, положения п. 6 регламентируют процедуру проведения публичных слушаний, которая определена в «специальном» положении о проведении публичных слушаний, в связи с чем отсутствуют необходимость прописывать данный вопрос в уставе;*

- *Создание собственного контрольно-счетного органа нецелесообразно, поскольку предопределяет выделение денежных средств на его содержание – денежное содержание должностных лиц. В настоящее время эти функции сроком на 5 лет, как и функции по исполнению бюджета, осуществляет Администрация Калининского района в соответствии с решением Совета депутатов. В остальном дублируемые положения другими словами.*

- *Ст. 25 проекта инициативной группы противоречит ст. 35 ФЗ № 131. Кроме того, кворум в 50+1 % с учетом порядка принятия решений (большинство от установленной численности) создает оптимальный баланс, при этом учитываются интересы и депутатов, которые принимают решения, и населения, для которых эти правила обязательны. Иная ситуация может привести к препятствиям в работе представительного органа. Вопрос о порядке принятия решений Советом депутатов выведен в отдельную статью – ст. 29 Устава.*

- *Ст. 26 проекта инициативной группы противоречит ст. 35 ФЗ № 131. Следует отметить, что исключение из компетенции Совета депутатов полномочий по избранию Главы противоречит требованиям федерального и регионального законодательства. В остальном дублируемые положения другими словами.*

- Ст. 27 проекта инициативной группы противоречит ст. 36 ФЗ № 131. Следует отметить, что избрание Главы поселения на выборах невозможно, поскольку противоречит требованиям федерального и регионального законодательства. Глава поселения является Главой администрации, поэтому его функции на период отсутствия исполняет должностное лицо Администрации – заместитель Главы администрации.

- Ст. 28 проекта инициативной группы противоречит ст. 40 ФЗ № 131. Глава поселения не может являться депутатом, поскольку это противоречит требованиям федерального и регионального законодательства. Положения про честь и достоинство депутата распространяются на всех граждан РФ, в связи с чем отсутствует необходимость дублировать их в Уставе;

- Ст. 30 проекта инициативной группы противоречит ст. 35 ФЗ № 131. Вопросы организации заседаний, оформления их результатов установлены регламентом работы представительного органа, их отражение в Уставе нецелесообразно;

ст. 31 проекта инициативной группы противоречит ст. 37 ФЗ № 131. Органы Администрации – это ее подразделения, имеющие статус юр. Лица, в отношении которого муниципалитет является учредителем. (Пример – Финуправление Калининского района, управление образования Калининского района), поэтому их полномочия определяются самостоятельным документом на основе полномочий Администрации, установленных Уставом. С учетом изложенного прописывать полномочия органов Администрации в Уставе юридически некорректно;

- Ст. 32 - предложения не ясны, поскольку всего 2 пункта, 4 пункта нет;

- Ст. 33 проекта инициативной группы противоречит ст. 39 ФЗ № 131. Предложенная редакция противоречит федеральному (по количеству членов – не более 6) и региональному законодательству (в части невозможности возложения полномочий на ТИК района).

- Ст. 34 проекта инициативной группы противоречит ст. 38 ФЗ № 131. Создание собственного контрольно-счетного органа нецелесообразно, поскольку предопределяет выделение денежных средств на его содержание (содержание должностных лиц). В настоящее время эти функции сроком на 5 лет, как и функции по исполнению бюджета, осуществляет Администрация Калининского района в соответствии с решением Совета депутатов. Также необходимо отметить, что Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

- Ст. 35 - Заместитель Главы администрации исполняет полномочия Главы поселения в его отсутствие, в связи с чем является должностным лицом. «Обиды» бывшего депутата Полищука В.К. не должны ставиться при рассмотрении вопроса о внесении изменений в Устав;

- Ст. 36 проекта инициативной группы противоречит ст. 41 ФЗ № 131. Порядок отчуждения имущества установлен федеральным законодательством, прежде всего ФЗ о приватизации государственного и муниципального имущества, в связи с чем данный вопрос не подлежит отражению в Уставе, а предложенные формулировки противоречат вышеназванным правовым актам.

- Ст. 39 - ФЗ № 131 предусматривает обнародование муниципальных правовых актов. Для публикаций необходима еженедельная газета, подкрепленная финансовыми возможностями – денежными средствами. Газета – дорогостоящее вложение, 1 небольшая публикация в Ленинском Знамени обходится минимум 500 руб. Создание «сегодня» платной газеты является утопией. Есть официальный сайт муниципального образования, где вся информация содержится, есть стенды, на которых размещается официальная информация.

- Ст. 40 проекта инициативной группы противоречит ст. 44 ФЗ № 131;

- Ст. 44 проекта инициативной группы противоречит ст. 51 ФЗ № 131.

С учетом изложенного и принимая во внимание, что основаниями для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования является противоречие устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними конституциям (уставам) и законам субъектов Российской Федерации предложенный инициативной группой проект не может быть вынесен на рассмотрение Совета депутатов Заволжского сельского поселения Калининского района Тверской области

Хоничева Л.В. сообщила о возможности задать вопросы по повестке дня.

Полищук В.К. уточнил про порядок вступления в силу муниципальных правовых актов. Семаков А.А. ответил на поступивший вопрос, указав, что данное обстоятельство было предметом изучения (прим.: см. выше) и обсуждения.

Хоничева Л.В. уточнила, есть ли еще вопросы по повестке дня – обсуждению вопроса о внесении изменений в Устав муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области.

Никаких иных предложений, замечаний, возражений, касающихся указанного вопроса, не последовало.

В момент завершения публичных слушаний встал гражданин Белов Б.К. и начал выкрикивать оскорбления в адрес Хоничевой Л.В. и других должностных лиц Администрации муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области.

Балакирева Г.И. начала требовать отставки Хоничевой Л.В.

Хоничева Л.В., указав на формулировку вопроса по повестке дня - обсуждению вопроса о внесении изменений в Устав муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области, призвала указанных лиц к соблюдению процедуры проведения публичных слушаний и попросила сотрудников полиции оказать содействие в обеспечении общественного порядка.

Поскольку все вопросы, вынесенные на публичные слушания, рассмотрены, никаких иных предложений не поступило, публичные слушания объявлены закрытыми в 17 часов 15 минут, 10 декабря 2015 года.

Председатель собрания

Л.В. Хоничева

Секретарь собрания

А.А. Семаков

