

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
о результатах публичных слушаний от 10.12.2015**

Решением Совета депутатов Заволжского сельского поселения Калининского района Тверской области от 06 ноября 2015 года № 58 назначены публичные слушания по проекту решения Совета депутатов Заволжского сельского поселения Калининского района Тверской области «О внесении изменений в Устав муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области».

Информация о проведении и публичных слушаний, а равно проект решения Совета депутатов Заволжского сельского поселения «О внесении изменений в Устав муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области», порядок учета предложений по проекту указанного муниципального правового акта, а также порядок участия граждан в его обсуждении были обнародованы в период с «09» ноября 2015 по «10» декабря 2015 путем размещения на информационном стенде в здании Администрации муниципального образования «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области, а также размещены на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Публичные слушания были назначены на 10.12.2015 года в 16 час. 00 мин. по адресу: Тверская область, Калининский район, Заволжское сельское поселение, п. Заволжский, д. 7 (здание клуба в пос. Заволжский - ДК «Юность»).

Присутствовало 66 (шестьдесят шесть) человек, в т.ч.

- приглашенные лица:

1. Хоничева Л.В. - Глава Заволжского сельского поселения Калининского района Тверской области.
2. Завьялов К.А. – депутат Совета депутатов Заволжского сельского поселения Калининского района Тверской области.
3. Павлова Н.А. - заместитель Главы администрации муниципального образования «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области.
4. Семаков А.А. - заместитель Главы администрации муниципального образования «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области.
5. Сотрудники полиции.

По первому вопросу выступила Глава Заволжского сельского поселения Хоничева Л.В. которая рассказала присутствующим о регламенте проведения публичных слушаний.

По содержанию проекта решения Совета депутатов Заволжского сельского поселения «О внесении изменений в Устав муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области» выступил заместитель Главы администрации муниципального образования «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области Семаков А.А., который пояснил следующее.

Изменения в Устав муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области обусловлены его приведением в соответствии с требованиями федерального законодательства, в т.ч. федеральными законами от 22.10.2013 N 284-ФЗ, от 02.11.2013 N 294-ФЗ, от 02.11.2013 N 303-ФЗ, от 25.11.2013 N

317-ФЗ, от 21.12.2013 N 370-ФЗ, от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 28.12.2013 N 416-ФЗ, от 28.12.2013 N 443-ФЗ, от 02.04.2014 N 70-ФЗ, от 27.05.2014 N 136-ФЗ, от 23.06.2014 N 165-ФЗ, от 23.06.2014 N 171-ФЗ, от 21.07.2014 N 217-ФЗ, от 21.07.2014 N 234-ФЗ, от 21.07.2014 N 256-ФЗ, от 04.10.2014 N 290-ФЗ, от 14.10.2014 N 307-ФЗ, от 22.12.2014 N 431-ФЗ, от 22.12.2014 N 447-ФЗ, от 29.12.2014 N 454-ФЗ, от 29.12.2014 N 456-ФЗ, от 31.12.2014 N 499-ФЗ, от 31.12.2014 N 519-ФЗ, от 03.02.2015 N 8-ФЗ, от 08.03.2015 N 23-ФЗ, от 30.03.2015 N 63-ФЗ, от 30.03.2015 N 64-ФЗ, от 29.06.2015 N 187-ФЗ, от 29.06.2015 N 204-ФЗ, от 05.10.2015 N 288-ФЗ и законодательства Тверской области, в т.ч. Законом Тверской области от 27.11.2014 N 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области», Законом Тверской области от 19.11.2014 N 92-ЗО «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Тверской области» и подготовлены с учетом модельного устава, размещенного на официальном сайте Управления Министерства юстиции по Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Актуализация проводится в отношении следующих положений:

- Депутат Совета депутатов поселения (ст. 40 № 131-ФЗ),
- Вопросы местного значения поселения (ст. 14 № 131-ФЗ),
- Глава поселения (ст. ст. 36, 37 № 131-ФЗ),
- Бюджет поселения (ст. ст. 52, 53, 55 № 131-ФЗ),
- Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (ст. 17 № 131-ФЗ)
 - Структура органов местного самоуправления поселения (ст. 34 № 131-ФЗ)
 - Муниципальные правовые акты (ст. ст. 43, 44, 48 № 131-ФЗ),
 - Принятие, вступление в силу Устава поселения, внесение в Устав изменений и дополнений (ст. 44 № 131-ФЗ),
 - Публичные слушания (ст. 28 № 131-ФЗ),
 - Права органов местного самоуправления поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений (ст. 14.1 № 131-ФЗ),
 - Местный референдум (ст. 22 № 131-ФЗ),
 - Совет депутатов поселения (ст. 35 № 131-ФЗ),
 - Граница и территория сельского поселения (ст. 10 № 131-ФЗ),
 - Территориальное общественное самоуправление (ст. 27 № 131-ФЗ),
 - Контрольно-счетный орган поселения (ст. 38 № 131-ФЗ),
 - Избирательная комиссия (ст. 39 № 131-ФЗ),
 - Муниципальное имущество (ст. 50 № 131-ФЗ),
 - Закупки для обеспечения муниципальных нужд (ст. 54 № 131-ФЗ),
 - Муниципальные выборы (ст. 23 № 131-ФЗ).

Все изменения в законодательстве, связанные с осуществлением деятельности органов местного самоуправления в РФ, в предлагаемых изменениях учтены.

Проведена корректировка и уточнение отдельных положений и статей Устава.

Также Семаков А.А. сообщил, что 09.12.2015 в адрес Администрации муниципального образования «Заволжское сельское поселение» Калининского района Тверской области была представлена «альтернативная» редакция Устава муниципального образования муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области Полищуком В.К. и Балакиревой Г.И. Семаков А.А. рассказал присутствующим о содержании представленного инициативной группой проекта изменений, указав на его несоответствие требованиям федерального и регионального законодательства, пояснив следующее:

- Ст. 8 проекта инициативной группы противоречит ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131);

- Ст. 11 проекта инициативной группы противоречит ч. 4 ст. 15 ФЗ № 131;
- Ст. 12 проекта инициативной группы противоречит ст. 22 ФЗ № 131;
- Ст. 13 проекта инициативной группы противоречит ст. 23 ФЗ № 131 и Закону Тверской области от 27.11.2014 N 93-30 «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области»;

- Ст. 14 проекта инициативной группы противоречит ст. 24 ФЗ № 131;

- Ст. 18 проекта инициативной группы противоречит ст. 28 ФЗ № 131. Кроме того, положения п. 6 регламентируют процедуру проведения публичных слушаний, которая определена в «специальном» положении о проведении публичных слушаний, в связи с чем отсутствуют необходимость прописывать данный вопрос в уставе;

- Создание собственного контрольно-счетного органа нецелесообразно, поскольку предопределяет выделение денежных средств на его содержание – денежное содержание должностных лиц. В настоящее время эти функции сроком на 5 лет, как и функции по исполнению бюджета, осуществляет Администрация Калининского района в соответствии с решением Совета депутатов. В остальном дублируемые положения другими словами.

- Ст. 25 проекта инициативной группы противоречит ст. 35 ФЗ № 131. Кроме того, кворум в 50+1 % с учетом порядка принятия решений (большинство от установленной численности) создает оптимальный баланс, при этом учитываются интересы и депутатов, которые принимают решения, и населения, для которых эти правила обязательны. Иная ситуация может привести к препятствиям в работе представительного органа. Вопрос о порядке принятия решений Советом депутатов выведен в отдельную статью – ст. 29 Устава.

- Ст. 26 проекта инициативной группы противоречит ст. 35 ФЗ № 131. Следует отметить, что исключение из компетенции Совета депутатов полномочий по избранию Главы противоречит требованиям федерального и регионального законодательства. В остальном дублируемые положения другими словами.

- Ст. 27 проекта инициативной группы противоречит ст. 36 ФЗ № 131. Следует отметить, что избрание Главы поселения на выборах невозможно, поскольку противоречит требованиям федерального и регионального законодательства. Глава поселения является Главой администрации, поэтому его функции на период отсутствия исполняет должностное лицо Администрации – заместитель Главы администрации.

- Ст. 28 проекта инициативной группы противоречит ст. 40 ФЗ № 131. Глава поселения не может являться депутатом, поскольку это противоречит требованиям федерального и регионального законодательства. Положения про честь и достоинство депутата распространяются на всех граждан РФ, в связи с чем отсутствует необходимость дублировать их в Уставе;

- Ст. 30 проекта инициативной группы противоречит ст. 35 ФЗ № 131. Вопросы организации заседаний, оформления их результатов установлены регламентом работы представительного органа, их отражение в Уставе нецелесообразно;

ст. 31 проекта инициативной группы противоречит ст. 37 ФЗ № 131. Органы Администрации – это ее подразделения, имеющие статус юр. Лица, в отношении которого муниципалитет является учредителем. (Пример – Финуправление Калининского района, управление образования Калининского района), поэтому их полномочия определяются самостоятельным документом на основе полномочий Администрации, установленных Уставом. С учетом изложенного прописывать полномочия органов Администрации в Уставе юридически некорректно;

- Ст. 32 - предложения не ясны, поскольку всего 2 пункта, 4 пункта нет;

- Ст. 33 проекта инициативной группы противоречит ст. 39 ФЗ № 131. Предложенная редакция противоречит федеральному (по количеству членов – не более

б) и региональному законодательству (в части невозможности возложения полномочий на ТИК района).

- Ст. 34 проекта инициативной группы противоречит ст. 38 ФЗ № 131. Создание собственного контрольно-счетного органа нецелесообразно, поскольку предопределил выделение денежных средств на его содержание (содержание должностных лиц). В настоящее время эти функции сроком на 5 лет, как и функции по исполнению бюджета, осуществляет Администрация Калининского района в соответствии с решением Совета депутатов. Также необходимо отметить, что Порядок организации и деятельности контрольно-счетного органа муниципального образования определяется Федеральным законом от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

- Ст. 35 - Заместитель Главы администрации исполняет полномочия Главы поселения в его отсутствие, в связи с чем является должностным лицом. «Обиды» бывшего депутата Полищука В.К. не должны ставится при рассмотрении вопроса о внесении изменений в Устав;

- Ст. 36 проекта инициативной группы противоречит ст. 41 ФЗ № 131. Порядок отчуждения имущества установлен федеральным законодательством, прежде всего ФЗ о приватизации государственного и муниципального имущества, в связи с чем данный вопрос не подлежит отражению в Уставе, а предложенные формулировки противоречат вышеназванным правовым актам.

- Ст. 39 - ФЗ № 131 предусматривает обнародование муниципальных правовых актов. Для публикаций необходима еженедельная газета, подкрепленная финансовыми возможностями – денежными средствами. Газета – дорогостоящее вложение, 1 небольшая публикация в Ленинском Знамени обходится минимум 500 руб. Создание «сегодня» платной газеты является утопией. Есть официальный сайт муниципального образования, где вся информация содержится, есть стенды, на которых размещается официальная информация.

- Ст. 40 проекта инициативной группы противоречит ст. 44 ФЗ № 131;

- Ст. 44 проекта инициативной группы противоречит ст. 51 ФЗ № 131.

С учетом изложенного и принимая во внимание, что основаниями для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования является противоречие устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними конституциям (уставам) и законам субъектов Российской Федерации предложенный инициативной группой проект не может быть вынесен на рассмотрение Совета депутатов Заволжского сельского поселения Калининского района Тверской области.

Хоничева Л.В. сообщила о возможности задать вопросы по повестке дня.

Полищук В.К. уточнил про порядок вступления в силу муниципальных правовых актов. Семаков А.А. ответил на поступивший вопрос, указав, что данное обстоятельство было предметом изучения (прим.: см. выше) и обсуждения.

Хоничева Л.В. уточнила, есть ли еще вопросы по повестке дня – обсуждению вопроса о внесении изменений в Устав муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области.

Никаких иных предложений, замечаний, возражений, касающихся указанного вопроса, не последовало.

На основании изложенного, считаю возможным внести изменения в Устав муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области, изложив его в новой редакции согласно проекту решения Совета депутатов Заволжского сельского поселения «О внесении изменений в Устав

муниципального образования Заволжское сельское поселение Калининского района Тверской области».

Председатель публичных слушаний



Л.В. Хоничева